

**Заключение № 124-22**  
**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**  
**муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области**  
**«Формирование современной комфортной городской среды» на 2023-2027 годы**

г. Волоколамск

28 декабря 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации<sup>1</sup>, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области<sup>2</sup>, утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области<sup>3</sup> от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2022 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 27.12.2022 № 54-22, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731<sup>4</sup>, проведена финансово-экономическая экспертиза<sup>5</sup> проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области<sup>6</sup> «Формирование современной комфортной городской среды» на 2023-2027 годы<sup>7</sup>.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 28.12.2022 письмом начальника Управления благоустройства, дорожной деятельности и транспорта администрации ВГО<sup>8</sup> № 104Исх-10114.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Порядок № 731;

Проект Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>9</sup>, внесенный на рассмотрение в Московскую областную Думу 24.10.2022, принят за основу 17.11.2022 года;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716<sup>10</sup>.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что

<sup>1</sup> Далее – БК РФ

<sup>2</sup> Далее – КСО

<sup>3</sup> Далее – Совет депутатов

<sup>4</sup> Далее – Порядок № 731

<sup>5</sup> Далее – ФЭЭ

<sup>6</sup> Далее – ВГО

<sup>7</sup> Далее – Муниципальная программа

<sup>8</sup> Далее – Управление благоустройства

<sup>9</sup> Далее – Проект бюджета Московской области

<sup>10</sup> Далее – Перечень муниципальных программ ВГО

соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года – Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 28.12.2022 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 3 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Комфортная городская среда»<sup>11</sup>;

Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей, в том числе в многоквартирных домах на территории Московской области»<sup>12</sup>

Подпрограмма 3 «Обеспечивающая подпрограмма»<sup>13</sup>.

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы, Подпрограмм 1 и 3 является Управление благоустройства, Подпрограммы 2 – Управление благоустройства и Отдел ЖКХ и экологии Управления ЖКХ и градостроительства администрации<sup>14</sup>, что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Координатором Муниципальной программы определен начальник Управления Демченко И.А., что соответствует абз. 11 п. 2 Порядка № 731.

**Целями Муниципальной программы является:**

обеспечение создания, содержания и развитие объектов благоустройства ВГО, доступности территорий общего пользования; формирование единого облика муниципального образования;

обеспечение сохранности объектов благоустройства; комфортного и безопасного проживания граждан, приведение в надлежащее состояние подъездов в многоквартирных домах; создание благоприятных условий для проживания граждан в многоквартирных домах, расположенных на территории ВГО; повышение эффективности капитального ремонта многоквартирных домов;

содействие укреплению законности и предупреждению административных правонарушений; защита законных прав и интересов физических лиц, общества и государства.

**Решаемые Муниципальной программой задачи направлены на:**

выполнение ремонта и благоустройства дворовых территорий;

выполнение благоустройства мест массового пребывания населения;

осуществление модернизации систем наружного освещения.

Цели и задачи Муниципальной программы и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Планируемые к решению Муниципальной программой задачи направлены на достижение поставленных целей и при полноценной реализации позволят

оптимизировать предоставление государственных и муниципальных услуг на территории Волоколамского городского округа, в том числе реализовать принцип «одного окна»

<sup>11</sup> Далее – Подпрограмма 1

<sup>12</sup> Далее – Подпрограмма 2

<sup>13</sup> Далее – Подпрограмма 5

<sup>14</sup> Далее – Управление ЖКХ

предоставления услуг через многофункциональные центры.

**Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:**

**1. Паспорт Муниципальной программы** – соответствует Приложению № 1 к Порядку № 731. Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы..

**2. Текстовая часть** – состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях решения которых утверждается Муниципальная программа.

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

**1) Целевые показатели Муниципальной программы** (приложение 1 к Муниципальной программе) – соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели для оценки достижения всех целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы. Показатели согласуются непосредственно с целями Муниципальной программы, с реализуемыми в рамках подпрограмм мероприятиями и позволят полноценно оценить степень достижения результатов реализуемых мероприятий.

За достижение каждого показателя (гр. 11) определены ответственные.

Номера подпрограмм и основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях мероприятий подпрограмм.

**3. Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной программы** (приложение № 2 к Муниципальной программе) соответствует Приложению № 7 к Порядку № 731, разработана для всех показателей реализации подпрограмм, содержит непосредственно методику расчета показателей, источники данных и периодичность их представления/получения.

**4. Подпрограммы, включающие в себя:**

- 1) Перечни мероприятий подпрограмм;
- 2) Адресные перечни объектов;
- 3) Методику определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм.

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

**Подпрограмма 1:** общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. Приложение оформлено в соответствии с Приложением 3 к Порядку № 731.

В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация 2 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие F2. Формирование комфортной городской среды;

Основное мероприятие 01. Благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области.

Для мероприятий определены ответственные за выполнение – Управление благоустройства и Управление ЖКХ.

Показатели реализации утверждаются для основных и дочерних мероприятий, показатели реализации основных мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в

Приложении 1 к Муниципальной программе «Целевые показатели муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования утверждаются в следующих объемах:

1) на **Основное мероприятие F2. «Формирование комфортной городской среды»** бюджетные ассигнования не планируются на весь период реализации подпрограммы;

2) **Основное мероприятие 01. «Благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области»:**

Мероприятие 01.03. Обустройство и установка детских, игровых площадок на территории муниципальных образований – 8 855,0 тыс. руб. на 2023 год, в том числе 2 656,50 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области и 6 198,50 тыс. руб. за счет средств местного бюджета;

Мероприятие 01.04. Устройство систем наружного освещения в рамках реализации проекта «Светлый город» – 4 580,10 тыс. руб. на 2023 год в том числе 1 374,02 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области и 3 206,08 тыс. руб. за счет средств местного бюджета;

Мероприятие 01.04. Устройство систем наружного освещения в рамках реализации проекта «Светлый город» – 4 580,10 тыс. руб. на 2023 год в том числе 1 374,02 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области и 3 206,08 тыс. руб. за счет средств местного бюджета;

**Подпрограмма 2:** общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. Приложение оформлено в соответствии с Приложением 3 к Порядку № 731.

В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация 3 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие F2. Формирование комфортной городской среды;

Основное мероприятие 01 Обеспечение комфортной среды проживания на территории муниципального образования Московской области;

Основное мероприятие 03 Приведение в надлежащее состояние подъездов в многоквартирных домах.

Для мероприятий определены ответственные за выполнение – Управление благоустройства, административная комиссия, муниципальные учреждения в сфере благоустройства, Управление ЖКХ.

Показатели реализации утверждаются для основных и дочерних мероприятий, показатели реализации основных мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Целевые показатели муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования утверждаются в следующих объемах:

1) на **Основное мероприятие F2. Формирование комфортной городской среды:**

Мероприятие F2.01. Ремонт дворовых территорий – 32 500,0 тыс. руб. на 2023 год, в том числе 30 875,0 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области и 1 625,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета;

2) на **Основное мероприятие 01. Обеспечение комфортной среды проживания на территории муниципального образования Московской области:**

Мероприятие 01.02. Создание и ремонт пешеходных коммуникаций – 8 078,04 тыс. руб. на 2023 год, в том числе 7 674,13 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области и 403,91 тыс. руб. за счет средств местного бюджета;

Мероприятие 01.03. Создание административных комиссий, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства – по 694,0 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы за счет средств бюджета Московской области;

Мероприятие 01.15. Содержание дворовых территорий – по 67 914,44 тыс. руб. на весь

период реализации подпрограммы за счет средств местного бюджета. Объемы рассчитаны на основании проектов муниципальных заданий и бюджетных смет муниципальных учреждений в сфере благоустройства;

Мероприятие 01.16. Содержание в чистоте территории городского округа (общественные пространства) – 273 706,24 тыс. руб. на 2023 год, 238 215,38 тыс. руб. на 2024 год, по 241 908,38 тыс. руб. на 2025-2027 годы за счет средств местного бюджета. Объемы рассчитаны на основании проектов муниципальных заданий и бюджетных смет муниципальных учреждений в сфере благоустройства;

Мероприятие 01.17. Комплексное благоустройство дворовых территорий (установка новых и замена существующих элементов) – по 24 937,80 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы за счет средств местного бюджета. Финансирования направлено на проведение работ по ремонту дворовых территорий за счет средств местного бюджета, в том числе ремонт асфальтового покрытия проездов, создание новых парковочных пространств, устройство пешеходных тропинок, замену детских игровых площадок или отдельных игровых элементов, ремонт контейнерных площадок и рассчитано на основании локально-сметных расчетов;

Мероприятие 01.20 Замена и модернизация детских игровых площадок – по 24 525,40 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы за счет средств местного бюджета. Объемы рассчитаны на основании нормативов расходов местного бюджета;

Мероприятие 01.21 Содержание, ремонт и восстановление уличного освещения – по 60 568,23 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы за счет средств местного бюджета. Объем финансирования рассчитан по тарифу и направлен на оплату за потребленную электрическую энергию (уличное освещение) – 35 000,0 тыс. рублей. Также средства предусмотрены на выполнение работ по текущему ремонту и содержанию объектов уличного освещения на территории ВГО (замена светильников, замена электрического кабеля, опор). Обоснованием стоимости работ является локально-сметный расчет;

Мероприятие 01.22 Замена неэнергоэффективных светильников наружного освещения – по 4 984,75 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы за счет средств местного бюджета. Объемы рассчитаны на основании нормативов расходов местного бюджета;

Мероприятие 01.24 Ликвидация несанкционированных навалов мусора – по 15 000,0 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы за счет средств местного бюджета. Финансирование предусмотрено для выполнения работ по уборке несанкционированных навалов мусора на территории ВГО. Расчет стоимости производится согласно действующим тарифам.

**3) на Основное мероприятие 02 Создание благоприятных условий для проживания граждан в многоквартирных домах, расположенных на территории Московской области:**

Мероприятие 03.01. Ремонт подъездов в многоквартирных домах – 37 300,0 тыс. руб. на 2023 год, в том числе 7 087,0 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области, 373,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета и 29 840,0 тыс. руб. из внебюджетных источников; на 2024 год 3 621,40 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области, 190,60 тыс. руб. за счет средств местного бюджета и 15 248,0 тыс. руб. из внебюджетных источников; на 2025 год 3 465,60 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области, 182,40 тыс. руб. за счет средств местного бюджета и 14 592,0 тыс. руб. из внебюджетных источников; на 2026-2027 годы по 3 465,60 тыс. руб. за счет средств бюджета Московской области и по 182,40 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

Адресные перечни подпрограмм соответствуют Порядку № 731.

**Подпрограмма 3** «Обеспечивающая подпрограмма» – общий срок реализации Подпрограммы 3 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. Приложение оформлено в соответствии с Приложением 3 к Порядку № 731.

В рамках Подпрограммы 3 планируется реализация 1 основного мероприятия с дочерним мероприятием – Основное мероприятие 01. Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления.

Для мероприятия определены ответственные за выполнение – Управление благоустройства и Управление ЖКХ.

Бюджетные ассигнования на выполнение мероприятия не утверждаются.

Анализ Методики определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм показал отражение в ней методики для всех основных мероприятий подпрограмм. Определение значений показателей основано на количестве и площади благоустроенных объектов.

5. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы – объемы финансовых ресурсов представлены для мероприятий, предусматривающих финансирование.

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 6 Порядка № 731 к структуре муниципальной программы, за исключением обозначенных выше недостатков.

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятий направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

тыс. руб.

	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	67 154,85	50 360,65	4 315,40	4 159,60	4 159,60	4 159,60
Средства бюджета Волоколамского городского округа	2 239 844,15	483 443,35	436 336,60	440 021,40	440 021,40	440 021,40
Внебюджетные средства	59 680,0	29 840,0	15 248,0	14 592,0	0,0	0,0
<b>Всего, в том числе по годам:</b>	<b>2 366 679,0</b>	<b>563 644,0</b>	<b>455 900,0</b>	<b>458 773,0</b>	<b>444 181,0</b>	<b>444 181,0</b>

Финансирование Муниципальной программы соответствует параметрам Проекта бюджета Московской области на 2023 год и бюджета Волоколамского городского округа, утвержденного решением Совета депутатов от 22.12.2022 № 54-252 «О принятии решения «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы.

#### **Выводы и предложения:**

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа направлена на решение вопросов местного значения.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность

представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели и эффективности Муниципальной программы.

**По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:**

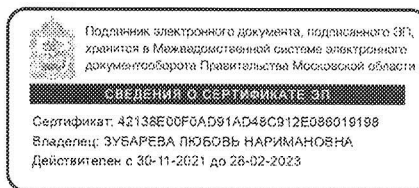
1. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.

2. При выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 БК РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

3. Во исполнение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 37 Порядка № 731 привести Муниципальную программу в соответствие утвержденному решению о бюджете Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 3-месячный срок после вступления в законную силу.

КСО считает, что Муниципальная программа соответствует требованиям бюджетного законодательства и Порядка № 731 и рекомендует ее к утверждению главой Волоколамского городского округа.

Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева